



AVIZ referitor la proiectul de Hotărâre privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății

Analizând proiectul de **Hotărâre privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.372 din 28.09.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1071/28.09.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect, în fapt, modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și stabilirea unor măsuri în domeniul programelor naționale de sănătate, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

Potrivit Notei de fundamentare, prin prezentul proiect de hotărâre se urmărește „asigurarea continuității în acordarea asistenței medicale, medicamentelor, materialelor sanitare și dispozitivelor medicale în sistemul de asigurări sociale de sănătate, inclusiv a celor acordate în cadrul programelor naționale de sănătate și stabilirea condițiilor de acordare a acestora, în coroborare cu dispozițiile Legii nr.179/2020..., OUG nr.145/2020... și H.G. nr.673/2020...”.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Referitor la modalitatea de reglementare a soluțiilor legislative preconizate prin prezentul proiect, respectiv completarea art.7 din Hotărârea Guvernului nr.155/2017, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, care să vizeze implementarea unor măsuri de punere în aplicare a Legii nr.179/2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, semnalăm că, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta.

Ca urmare, având în vedere că actul normativ supus intervențiilor legislative la **art.II** din prezentul proiect, respectiv Hotărârea Guvernului nr.155/2017, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.222 din 31 martie 2017 și **a intrat în vigoare la data de 1 aprilie a aceluiași an**, normele propuse pentru **alin.(4¹) al art.7, nu se pot integra** în cuprinsul hotărârii mai sus menționate.

Pe cale de consecință, aceste norme trebuie să fie redactate ca articol distinct, care să vizeze măsurile preconizate sub forma unei derogări de la dispozițiile alin.(4) al art.7 din Hotărârea Guvernului nr.155/2017, cu modificările și completările ulterioare, și nu ca o intervenție legislativă asupra acestui act normativ, astfel:

„Art.II. – Prin derogare de la prevederile alin.(4) al art.7 din Hotărârea Guvernului nr.155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.222 din 31 martie 2017, cu modificările și completările ulterioare, în vederea aplicării dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 ..., aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.179/2020, cu completările ulterioare, se stabilesc următoarele măsuri:

- a) **decontarea serviciilor ...;**
- b) **în situația depășirii ...”.**

Referitor la norma de trimitere la Legea nr.179/2020, menționăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, **„dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”**, fiind necesar ca trimiterea să se facă la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020 și nu la legea de aprobare a acesteia.

În considerarea observațiilor de mai sus, pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Hotărâre privind modificarea și completarea la Hotărârii Guvernului nr.140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018 – 2019, **precum și** pentru stabilirea unor măsuri **în domeniul** programelor naționale de sănătate, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2”.

3. Întrucât Legea nr.179/2020, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.145/2020 și Hotărârea Guvernului nr.673/2020 nu reprezintă temei legal pentru adoptarea prezentului proiect, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca trimiterea la aceste acte normative din cuprinsul **formulei introductive** să fie prevăzută ca **preambul** al prezentului proiect, cu următoarea formulare:

„Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. /2011, precum și a altor acte normative, **aprobată cu modificări și completări prin Legii nr.179/2020, cu completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.145/2020** pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, pentru abrogarea unor prevederi legale, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, **precum și cele ale Hotărârii**

Guvernului nr.720/2008 pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, **republicată, cu modificările ulterioare**”.

În continuare, se va reda **formula introductivă** specifică actelor Guvernului, potrivit prevederilor art.42 alin.(3) prima teză din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, Guvernul României adoptă prezenta hotărâre”.

4. La art.I, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor de modificare, respectiv de completare, este necesar ca părțile dispozitive ale **pct.1 - 8** să fie reformulate, astfel:

„1. În anexa nr.1, la **capitolul II, la punctul 1.5 al literei A,** după litera i se introduce o nouă literă, **lit.j**), cu următorul cuprins:”;

„2. În anexa nr.2, **alineatul (1) al articolului 156** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„3. În anexa nr.2, după **alineatul (4) al articolului 186** se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:”;

„4. În anexa nr.2, după **alineatul (2) al articolului 191¹** se introduce **un nou alineat**, alin.(3), cu următorul cuprins:”;

„5. În anexa nr.2, **alineatul (2) al articolului 201** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„6. În anexa nr.2, la **alineatul (1) al articolului 205, literele e) și j)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„7. În anexa nr.2, **articolul 221** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„8. În cuprinsul **anexei nr.2**, sintagma „ca urmare a situațiilor în care au fost aduse prejudicii sau daune sănătății de către alte persoane, precum și daune sănătății proprii persoane, din culpă” se înlocuiește cu sintagma „ca urmare a situațiilor în care au fost aduse daune sănătății de către alte persoane”.

La **pct.2**, referitor la textul propus pentru **art.156 alin.(1) lit.b)**, pentru respectarea exigențelor normative, expresia „în condițiile de la lit.a)” se va înlocui cu expresia „în condițiile **prevăzute** la lit.a)”.

De asemenea, este necesară revederea normei preconizate pentru **lit.c)**, întrucât în actuala formulare nu este suficient de clară, putând genera confuzii în aplicarea actului normativ.

La **pct.3**, referitor la textul propus pentru **art.186 alin.(5)**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „în urma serviciilor acordate” va fi înlocuită cu sintagma „**pentru serviciile** acordate”.

La **pct.7**, semnalăm că în textul propus pentru **art.221**, după enumerarea de la alin.(1), se regăsește o dispoziție nemarcată. Ca urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune marcarea acestei dispoziții ca „**alin.(2)**”, urmând ca **actualul alin.(2)** să fie renumerotat în mod corespunzător.

5. La **art.II**, în textele preconizate pentru **lit.a) și b)**, pentru un spor de rigoare normativă, se impune redarea *in extenso* a abrevierilor „PIAS”, „CNAS” și „CAS”.

6. La **art.III**, semnalăm că măsurile propuse a fi aplicate **până la data de 30 septembrie 2020** nu se justifică, raportat la momentul avizării prezentului proiect, respectiv 29 septembrie 2020.

Pe cale de consecință, se impune reconsiderarea normei preconizate, în sensul revederii termenului până la care ar urma să fie aplicate aceste măsuri.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1000/29.09.2020